



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E BRENDSHME
ZYRA E KOORDINATORIT KOMBËTAR PËR
LUFTËN KUNDËR TRAFIKIMIT TË QENIEVE NJERËZORE

RAPORT VLERËSIMI PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR TRAFIKIMIT TË QENIEVE NJERËZORE 2005-2007



RAPORT VLERËSIMI PËR ZBATIMIN E STRATEGJISË KOMBËTARE KUNDËR TRAFIKIMIT TË QENIEVE NJERËZORE

2005-2007

Tiranë, 2008



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E BRENDSHME
ZYRA E KOORDINATORIT KOMBËTAR PËR
LUFTËN KUNDËR TRAFIKIMIT TË QENIEVE NJERËZORE

Austrian
Development Cooperation

unicef

PASQYRA E LËNDËS

Përshëndetje.....	7
Falendërime	9
Përmbledhje.....	11
Kapitulli 1 – Ndjekja Penale	23
1. Zbatimi dhe përmirësimi i kuadrit ligjor në fuqi lidhur me trafikimin dhe veprat e tjera penale që lidhen me të, konsolidimi i mëtejshëm i punës së strukturave përgjegjëse për t’i dhënë goditjen e duhur trafikantëve dhe bashkëpunëtorëve të tyre.....	24
1.1 Kuadri Ligjor.....	24
1.2 Baza e të dhënave	25
1.3 Sistemi i Menaxhimit Total të Informacionit (TIMS)	27
1.4 Bashkëpunimi Polici - Prokurori	28
2. Lufta ndaj korrupsionit dhe masat ndaj punonjësve të policisë dhe punonjësve të tjerë të shtetit të përfshirë në veprimtari të jashtëligjshme	29
2.1 Bashkëpunimi me partnerët vendas dhe ndërkombëtarë	30
2.2 Parandalimi dhe goditja e korrupsionit në strukturat e shtetit.....	30
3. Rritja e kapaciteteve dhe përmirësimi i njohurive profesionale në lidhje me fenomenin e trafikimit të qenieve njerëzore për strukturat e përgjithshme dhe të specializuara të policisë, prokurorisë dhe gjykatave	32
4. Zhvillimi i bashkëpunimit ndërkombëtar dhe rajonal në fushën e zbatimit të ligjit, fushën legislative dhe atë të drejtësisë kundër trafikimit të qenieve njerëzore dhe trafikantëve.....	33
4.1 Përmirësimi i bashkëpunimit me policitë kufitare të vendeve fqinje	33
4.2 Zgjerimi i rrjetit të marrëveshjeve të bashkëpunimit ndërkombëtar e rajonal në fushën e drejtësisë	35
4.3 Bashkërendimi ndërmjet njësive kufitare detare të vendit dhe të rajonit	36

Kapitulli 2 - Mbështetja dhe Mbrojtja e Viktimave dhe Dëshmitarëve.....	39
1. Zbatimi i Ligjit “Për Mbrojtjen e Dëshmitarëve dhe të Bashkëpunëtorëve të Drejtësisë” dhe rritja e numrit të viktimave që të dëshmojnë.....	40
2. Mekanizmi Kombëtar i Referimit për Viktimat e Trafikimit	42
2.1 Autoriteti Përgjegjës.....	43
2.2 Policia	44
2.3 Qendra Kombëtare Pritëse e Viktimave të Trafikimit	45
2.4 Qendra Vatra	47
2.5 Të ndryshëm dhe të Barabartë (D&E).....	49
2.6 Tjetër Vizion	50
2.7 Mbështetja e aktiviteteve të qendrave ri-integruese dhe OJF- ve.....	53
2.8 Mbi formimin profesional	54
3. Ecuria e Veprimeve në Luftën kundër Trafikimit të Fëmijëve dhe Mbrojtjen e Fëmijëve Viktima të Trafikimit	55
3.1 Strategjia Kombëtare kundër Trafikimit të Fëmijëve dhe Mbrojtjes së Fëmijëve Viktimave të trafikimit.....	55
3.2 Marrëveshja me Greqinë “Për Mbrojtjen dhe Asistencën e Fëmijëve Viktima të Trafikimit në kuadër të zbatimit të Strategjisë Kombëtare Kundër Trafikimit të Qenieve Njerëzore.....	55
3.3 Memorandumi i Mirëkuptimit për promovimin dhe zbatimin e Kodit të Sjelljes për Mbrojtjen e Fëmijëve nga Shfrytëzimi Seksual në Turizëm	56
3.4 Strategjia Kombëtare për Fëmijët	56
4. Këshillimi zyrtar për të gjitha viktimat shqiptare aktuale apo të mundshme të trafikimit, që ndodhen jashtë Shqipërisë	58
 Kapitulli 3 - Parandalimi.....	 59
1- Programet e sponsorizuara nga qeveria për arsimin, shtypin dhe mënyrat e tjera të informimit, për të informuar dhe mësuar me më shumë efikasitet popullatën, sidomos gratë, fëmijët dhe grupet në rrezik, rreth rreziqeve dhe shkaqeve të trafikimit.....	60

1.1 Përfshirja e temave për ndërgjegjësimin mbi trafikimin në sistemin shkollor	61
2. Rritja e cilësisë dhe sasisë së informacionit zyrtar e të besueshëm të dhënë medias mbi arrestimet, ndjekjet penale dhe dënimet në çështjet e trafikimit, si një mjet parandalues ndaj trafikimit të qenieve njerëzore	62
2.1 Baza e të dhënave	62
2.2 Linja telefonike kombëtare pa pagesë (0800 12 12	62
3. Nismat dhe financimet publike si dhe të OJF-ve për të organizuar kurse profesionale dhe alternativa të tjera kundër trafikimit dhe ri-trafikimit për grupet në rrezik.....	63
3.1 Agjensitë Private të Punësimit (APP.....	67
3.2 Trajtimi i grupeve të rrezikuara, përfshirja e tyre në shoqëri .	68
3.3 Qendrat e Pritjes dhe OJF-të	69
4. Veprimtaria e Komiteteve Rajonale për Luftën kundër Trafikimit të Qenieve Njerëzore.....	73
4.1 Komiteti Rajonal i Qarkut Shkodër.....	74
4.2 Komiteti Rajonal i Qarkut Vlorë.....	77
4.3 Komiteti Rajonal i Qarkut Lezhë	78
4.4 Komiteti Rajonal i Qarkut Dibër.....	80
5. Plotësimi i dokumentacionit të duhur ligjor për lindjet, shtetësinë dhe martesën si një ndihmë ndaj përfshirjes në shoqëri dhe mundësisë për të përfituar arsimim dhe shërbime të tjera shoqërore, sidomos për gratë dhe fëmijët	83
Rekomandime dhe Sugjerime	85
Aneksi 1 – Statistika	89
1. Policia e Shtetit	
Për vitin 2007.....	89
Për vitin 2006.....	90
Për vitin 2005.....	91

2. Prokuroria e Përgjithshme

Për vitin 2007.....	93
Për vitin 2006.....	94
Për vitin 2005.....	95

3. Ministria e Drejtësisë

Për vitin 2007	
Çështje penale (Për 9 mujorin e vitit.....	96
Të dënuar (Për 9 mujorin e vitit	97
Për vitin 2006	
Çështje penale	98
Të dënuar.....	99
Për vitin 2005	
Çështje penale	100
Të dënuar.....	86

Aneksi 2 - Përmbledhje e Veprave të Trafikimit të Qenieve Njerëzore dhe atyre që Lidhen me të dhe Dënimet Përkatese sipas Kodit Penal të Republikës së Shqipërisë	103
---	-----

Përshëndetje

I dashur lexues,

Raporti i mëposhtëm është dokumenti më i gjerë i vlerësimit të zbatimit të përpjekjeve kombëtare anti-trafikim të bëra në Shqipëri në periudhën kohore Korrik 2005 - Dhjetor 2007. Raporti përmban informacion të mbledhur dhe analizuar nga të gjitha agjencitë partnere shtetërore dhe jo-shtetërore në Strategjinë Kombëtare Anti-Trafikim. Siç do të mund të lexoni ato përshkruajnë përpjekjet e mëdha dhe vendosmërinë shtetërore për të ndërtuar një plan koherent dhe për të krijuar një ambient të sigurtë jetese në Shqipëri, ku qytetarët janë të lirë dhe zhvillojnë personalitetin dhe aftësitë e tyre dhe të mbrojtur nga skllavëria dhe nga shfrytëzimi.

Përpjekjet kryesore të Shqipërisë, të parashikuara në Strategjinë Kombëtare Anti-Trafikim në Njerëz 2005-2007 janë përqendruar në këto drejtime: në ngritjen e një mekanizmi kombëtar funksionues për identifikimin, referimin, mbrojtjen dhe ri-integrimin e viktimave të trafikimit, në ndjekjen penale efektive dhe në dënimin e shfrytëzuesëve të këtyre personave dhe në përpjekje parandaluese nëpërmjet politikave mbështetëse shoqërore, nëpërmjet sigurimit të një arsimit të përgjithshëm dhe adekuat si edhe nëpërmjet më shumë vëmendjeje për qytetarët nga strukturat vendore shtetërore.

Problemet e Shqipërisë në këtë periudhë tranzicioni kanë sjelle lëvizje të parregullta të popullsisë brenda dhe jashtë vendit, pamundësi punësimi të përshtatshme për të rinjtë, braktisje të arsimit, etj. Këto parakushte të kombinuara me përhapjen e rrjeteve ndërkombëtare të transportit të paligjshëm të njerëzve dhe të shfrytëzuesëve të rinj të njerëzve si skllavër kanë bërë që fatkeqësisht dhjetëra qytetarë shqiptarë, kryesisht gra dhe fëmijë, të bien pre e kësaj tregtie makabër.

Shteti Shqiptar, nëpërmjet ligjeve dhe strategjive kombëtare si edhe me angazhimin e të gjitha agjencive të tij në nivel qendror dhe vendor, denoncon dhe dënon skllavërimin e qytetarëve të tij, sidomos të të rinjve dhe të grave, dhe angazhohet të bëjë çdo përpjekje për sigurimin e

kushteve normale të jetesës për ta dhe për familjet e tyre, për përfshirje në shkollë dhe në sistemin e punësimit. Gjithashtu, organet e zbatimit të ligjit janë të vendosur t'i japin goditjen përfundimtare krimin të organizuar dhe tregtisë me njerëz. Ne luftojmë për një shoqëri të lirë dhe të sigurtë për të gjithë! Na mbështesni!

Iva Zajmi
Zv. Ministre e Brendshme
Koordinatore kombëtare
për çështjet e luftës kundër trafikimit të qënieve njerëzore

Falënderime

Për këtë material punuan:

Zj. Irena TAGA, Drejtor i Njesisë Antitrafik
Zj. Ana JANKU, Koordinatore në Njësinë Antitrafik
Zj. Vilma ÇOBANI, Koordinatore në Njësinë Antitrafik
Z. Milaim DEMNUSHAJ, Koordinator në Njësinë Antitrafik
Zj. Tidita FSHAZI, Asistente e Koordinatorit Kombëtar Antitrafik

Realizimi i këtij raporti gjithëpërfshirës nuk do të ishte i mundur pa informacionin e nevojshëm të siguruar nga institucionet zbatuese të Strategjisë Kombëtare të Luftës kundër Trafikimit të Qenieve Njerëzore si: Ministria e Brendshme, Policia e Shtetit, Ministria e Punës, Çështjeve Sociale dhe Shanseve të Barabarta, Ministria e Arsimit dhe Shkencës, Ministria e Punëve të Jashtme, Ministria e Drejtësisë, Ministria e Financave, Ministria e Mbrojtjes, Ministria e Shëndetësisë, Ministria e Turizmit, Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, Prokuroria e Përgjithshme, Organizatat Ndërkombëtare dhe OJF-të vendase, Qendrat pritëse dhe ri-integruese për viktimat e trafikimit, Komitetet Rajonale Antitrafik si dhe të gjithë partnerët dhe aktorët e tjerë që kanë dhënë kontributin e tyre në zbatimin e Strategjisë Antitrafik 2005-2007.

Gjithashtu, një falenderim i veçantë është për Koordinatorin Kombëtar për Çështjet e Luftës kundër Trafikimit të Qenieve Njerëzore, Zëvendësministren e Brendshme, Zj. Iva ZAJMI, pa mbështetjen e vazhdueshme të së cilës ky material nuk do të ishte në formën aktuale.

Një falenderim tjetër shkon për UNICEF - Tiranë, i cili ka mbështetur financiarisht këtë botim, si dhe procesin e konsultimit dhe hartimit të Strategjisë së re Kombëtare Antitrafik 2008-2010.